



НАЦИОНАЛНА ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНА КАСА

София 1407, ул. „Кричим“ № 1

СТЕНОГРАФСКИ ПРОТОКОЛ ОТ ЗАСЕДАНИЕ НА НАДЗОРНИЯ СЪВЕТ НА НЗОК 11 ЮНИ 2021 ГОДИНА

Днес, 11 юни 2021 г., в сградата на НЗОК, гр. София, ул. „Кричим“ № 1, ет. 4 се проведе редовно заседание на Надзорния съвет на НЗОК.

Присъстват:

От Надзорния съвет на НЗОК: д-р Александър Златанов, Виолета Лорер, Мария Беломорова, Румен Спецов, д-р Иван Кокалов, Теодор Василев, Мария Петрова, адв. Пламен Таушанов.

Проф. д-р Петко Салчев – управител на НЗОК, д-р Йорданка Пенкова – подуправител на НЗОК.

Отсъстват следните членове на Надзорния съвет: акад. Христо Григоров

Заседанието започна в 09.15 часа.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Добро утро на всички. Имате всички дневния ред пред Вас. Като т. 1 от него е Годишен финансов отчет на НЗОК за 2020 г.; т. 2 - Годишен отчет за изпълнението на бюджета на НЗОК за 2020 г.; т. 3 - Годишен отчет за дейността на НЗОК за 2020 г. и Разни.

Поради постъпили предложения за включване на точка, отложена от по-предишното заседание, в точка Разни аз Ви предлагам включването и обсъждането на тази точка и тя да стане първа, защото обемът на първа, втора и трета точка от дневния ред, който е пред Вас, е достатъчно голям, специфичен и нека да започнем с по-леката и отложена отпреди, и след това да продължим другите точки.

Точката, която предлагам да гласуваме за включване като първа е Утвърждаване на актуализирани Изисквания за заболявания с експертиза по чл. 78, т. 2 от ЗЗО, съгласно приложение 1 на ПЛС.

Предлагам Ви да гласуваме дневния ред, ако сте съгласни, включително с включването на тази точка, като т. 1 от дневния ред.

Режим на гласуване. Който е „за“, моля да гласува. Всички. Приема се.

ДНЕВЕН РЕД:

1. Утвърждаване на актуализирани Изисквания за заболявания с експертиза по чл. 78, т. 2 от ЗЗО.
2. Годишен финансов отчет на НЗОК за 2020 г.
3. Годишен отчет за изпълнението на бюджета на НЗОК за 2020 г.
4. Годишен отчет за дейността на НЗОК за 2020 г.
5. Разни.

ЗА – д-р Александър Златанов, Виолета Лорер, Мария Беломорова, Румен Спецов, д-р Иван Кокалов, Теодор Василев, Мария Петрова, адв. Пламен Таушанов.

ПРОТИВ – няма.

ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ – няма.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Проф. Петко Салчев ще докладва отложената точка, която стана първа. Имате думата, проф. Салчев, заповядайте.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Благодаря. Има предложени пет проекта на изисквания на Националната здравноосигурителна каса за отпускане на лечение по протоколи. Изискванията са във връзка с това, че тези лекарствени продукти са включени в Позитивния лекарствен списък с условието, че ще бъдат изписвани единствено и само по протокол. И в тази връзка съгласувателната процедура с колегите от Българския лекарски съюз и с научните дружества, които се занимават с това нещо и са разработили тези изисквания, които включват няколко елемента – критерии за включване на лицето за получаване на лекарствения продукт на база кратката характеристика и на оценката на здравната технология, с която тези лекарствени продукти са приети; изисквания към комисиите какво да разглеждат и какво да представят като протоколи и в крайна сметка утвърждаването на протоколите за получаването на лекарствените средства. Изискванията са свързани с лечение на тежък псориазис в извънболничната помощ; лечение на умерен до тежък активен серопозитивен ревматоиден артрит, активен ювенилен артрит, активен и прогресиращ псориазисен артрит и тежък активен анкилозиращ спондилит с антиревматични лекарствени продукти над 18 годишна възраст в извънболничната помощ; лечение при наследствени имунодефицитни състояния в извънболничната помощ; лечение при наследствена фамилна амилоидоза с невропатия в извънболничната помощ; лечение на идиопатична белодробна фиброза и системна склероза с увреждане на белия дроб в извънболничната помощ. Всичките изисквания са определени съобразно терапевтичните ръководства и кратките характеристики на продуктите. Когато започнем заплащането на тези лекарствени продукти същите влизат веднага в Механизма за възстановяване и защита на

бюджета на Националната здравноосигурителна каса. Аз лично не бих се наел да оспоря каквото и да било от договорените изисквания, защото не съм клиницист и те са направени от колегите клиницисти, където е описано как се включва лечението, как се наблюдава лечението, какви са нежеланите реакции, протоколите за наблюдение на лечението и т.н. Предлагам на Надзорния съвет да ги утвърди, защото след това следва другата процедура, след утвърждаване от Надзорния съвет същите трябва да бъдат публикувани в „Държавен вестник“ според последното определение на ВАС, тъй като това се явява като нормативен документ.

Вчера имаше поставен въпрос за бюджетното въздействие върху бюджета на касата. Искам да кажа, че тези лекарства са включени след оценка на бюджетно въздействие от Националния съвет по цени и реимбурсиране на лекарствените продукти. При нас бюджетното въздействие ще бъде толкова значимо до колкото влиза по Механизма и се възстановяват след това средствата, които касата ще заплаща за тези групи.

Втори въпрос – определянето на комисиите, които ще работят по тези групи, са на база специализацията на съответните лечебни заведения, като за всяко от изискванията, които сме представили, пише в кои лечебни заведения ще се извършва това нещо. Например за лечение на тежък псориазис в извънболничната помощ комисиите, които се предлагат и са съгласувани от Българския лекарски съюз се определят със Заповед на директора на лечебните заведения: УМБАЛ „Александровска“ - София, ВМА - София, УМБАЛ „Д-р Георги Странски“ - Плевен, УМБАЛ „Проф. д-р Стоян Киркович“ - Стара Загора, „Аджибадем Сити Клиник МБАЛ Токуда“ - гр. София, или това са специалистите, които са на място, хабилитирани лица.

Това мога да Ви докладвам по тази точка.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Благодаря Ви, проф. Салчев. На предишния Надзорен съвет имаше един казус по тази точка, който беше следния, че имаше изискване по определена методика да се следи ефективността от прилагането на тези медикаменти. Обаче такава методика нямаше и няма изработена все още. Ако този текст остане, това означава, че това ще бъде неработещ документ. Ние имаме два варианта – или да премахнем наредбата или да изработим методика.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: В самото изискване начинът на проследяване го има разписан. Няма единна методика. За всяко заболяване методиката е различна – как се проследява заболяването, от кой се извършва и по какви критерии се извършва проследяването. Проследяването и ефектът от дадено лечение е задължение на друга институция, не е на Националната здравноосигурителна каса. Ефектът от лечението, заплащано от касата, което се изисква и се наблюдава се вписва при включването на лекарствения продукт в Позитивния лекарствен списък от Националния съвет по цени и реимбурсиране на лекарствените продукти. Те си имат методики и наблюдават всичките тези неща, според тяхната информационна система, която миналата година беше представена. Ние не наблюдаваме ефекта на лечението. Наблюдаваме ефекта на лечението на индивидуалното лице, според критериите, които са включени тук.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Контролът се извършва по методиката на касата?

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Контролът се извършва от това, което ни се представи като протоколи. Касата няма капацитет клиничен, за да преценява тези неща. Именно затова ги има тези комисии, които са създадени на място, които проследяват дали даденият пациент се подобрява

или не, дали да бъде включен или изключен от съответното лечение. Има създадена амбулаторна процедура, по която плащаме за това нещо.

ВИОЛЕТА ЛОРЕР: Доколкото разбирам не е от компетенциите на касата да задава изискванията, не е от компетенциите на касата да ги контролира, защото това също става в други институции, извън касата. Какво е от компетенциите на касата? Да плаща?

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Да, ние сме финансова институция.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Ние следим протоколите и критериите, по които се издават. Имаме право на отказ, ако не са спазени тези критерии, които ще ги утвърдите. Имаме право на отказ от издаване на протокол или включване, когато се предлага дадено лице да бъде включено за лечение.

ВИОЛЕТА ЛОРЕР: Това абсолютно нови лекарствени продукти ли са или е промяна на алгоритми на вече съществуващи такива в бюджета за тази година? Доколкото разбрах тези неща са влезли след като е одобрен бюджета за 2021 г. и няма информация какъв ще е финансовият ефект.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Ако искате да дадем отговори на всички тези въпроси, моля да отложите точката и ще ги представим. Решението е Ваше.

ВИОЛЕТА ЛОРЕР: Смятам, че е абсолютно в компетенциите на касата, преди да внесе такова нещо в Надзорния съвет, не да чака да си го поискаме, а да е подготвила такава справка.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Г-жо Лорер, ние, като Надзорен съвет, предлагаме и бюджета на касата за следващата година по параметри. Тогава, когато се предлагат лекарства, там стоят очакван брой болни. Ние това нещо го взимаме от колегите. Ние няма как да знаем колко болни ще имат нужда от това. И поради тази причина, когато го гледаме бюджета,

особено за новите молекули, които са утвърдени, ние искаме да знаем колко хора ще стоят и какво ще коства. Защото ние тогава предлагаме на Народното събрание бюджет. И тогава всъщност ние няма как да нямаме такава информация дали парите за лекарства, които постоянно нарастват и аз правя една скоба – миналия път Ви казах, че българската каса, която е критикувана постоянно, че едва ли не е станала аптека, всъщност реимбурсира и плаща най-малко лекарства от всички членове на Европейския съюз. Ние всъщност трябва да вървим нагоре, а не да ги лишаваме хората. Аз разбирам Вашия въпрос и така трябва да бъде, но няма пропуск, когато гледаме бюджета, пак Ви казвам, че всичките тези позиции, някои от тях са редки заболявания и се знае колко са и на исторически принцип се преценява с леко завишение, тогава се определя какъв ще е бюджета и на касата. То това може да стане, защото това може да бъде поискано от тези експертни комисии, от тези, които го внасят, защото ние няма как да знаем колко болни, примерно, ще имат нужда от тази нова молекула или ще бъдат лекувани през годината, за да ги предвидим. Сега можем да поискаме и да знаем достигнатото ниво.

ВИОЛЕТА ЛОРЕР: Това може да стане за следващата година?

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Да, когато подготвяме бюджета за 2022 г.

ВИОЛЕТА ЛОРЕР: Ние, ако сега ги пуснем, те ще започнат ли да се плащат от касата?

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Те ще започнат да се заплащат и ще влезнат в Механизма.

ВИОЛЕТА ЛОРЕР: Те ще използват средства от бюджета за тази година.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Тук спорът беше по-скоро предварителен кога и как трябва да бъдат допускани новите молекули при гласуван

бюджет. Защото ние имаме гласуван бюджет от Парламента миналата година. И не може някой в средата на годината да каже – ние одобряваме още 20 нови позиции, които струват още толкова, които не са сметнати в нашия бюджет от миналата година. И тук въпросът е не толкова, аз разбирам и сигурно проф. Салчев ще го направи това, но тук въпросът е доколко касата може да бъде товарена с нови лекарства през годината, но това решение е друго. Т.е., трябва да кажем колко пъти годишно трябва това да се случва. Дали не трябва да се случва преди, когато примерно се прави бюджетът за следващата година да се знае колко ще са новите молекули и колко ще струва това, за да може Народното събрание да ги гласува. Защото сега и да Ви дадем тази информация при условие, че ние сме длъжни да включим новите молекули, ще плащаме, независимо колко ще ни струва. Така че Вие и да получите тази информация, ние нищо не можем да направим като Надзор. Това просто исках да Ви кажа.

ВИОЛЕТА ЛОРЕР: Колко пъти годишно могат да влизат нови молекули?

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: По закон всяка нова молекула, която влезе, започваме да я плащаме без да възразяваме, тъй като това е решение на Националния съвет по цени и реимбурсиране на лекарствените продукти. Именно това е, че ние вкарваме изисквания. Съветът се назначава от Министерския съвет. Миналата година това го предложихме от септември нататък да не влизат нови молекули. Това беше отхвърлено.

Още едно допълнение към това. Тези молекули, които се вкарват, те не се вкарват като самостоятелни молекули, а те са право на избор вътре по съответните критерии за съответното заболяване. Ако забелязвате, че при първото, което е тежкият псориазис, има много други молекули и това е при определени критерии, които са определени и от Националния съвет по цени и реимбурсиране на лекарствените продукти, а не от нас. И ако ние

спрем или откажем включването към тази група лечение, защото това е група лечение, а не само за това заболяване, ще влезем в хипотезата, в която беше „Хепасист“, които осъдиха касата.

ВИОЛЕТА ЛОРЕР: Аз мога да дам аналог с държавния бюджет. Държавният бюджет само два пъти годишно се преразглежда и актуализацията му е въпрос на Народно събрание.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: На политика.

ВИОЛЕТА ЛОРЕР: И тъй като бюджетът на здравната каса се представя също в Народното събрание, мисля, че доста интересна вратичка е намерена през годината да сме длъжни да вкарваме всякакви лекарства, които натоварват бюджета на касата, без одобрението на органа, който е одобрил този бюджет, Народното събрание. Може би е добре на това да се обърне внимание.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Абсолютно подкрепям, г-жо Лорер. Ние такива предложения сме давали, че не могат да бъдат включвани нови молекули при гласуван бюджет и т.н. Това е работа на законодателно решение, с което трябва да бъдат променени няколко аспекта – Законът за лекарствените продукти в хуманната медицина, Наредба № 4 и още други неща, които не касаят и не са свързани с касата.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: А ние нямаме законодателна инициатива. Ние изпълняваме.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Тези бележки, които сте ги изпратили, ще ги отразим в протокола и те ще бъдат неразделна част от протокола, за да се знае.

АДВ. ПЛАМЕН ТАУШАНОВ: Относно въпроса, който задавате за ефективността, в края на три месеца или шест месеца тези протоколи точно това оценяват за конкретното лечение, за конкретната терапия. Общата

ефективност на лекарствата се оценява годишно или на шест месеца от Националния съвет по цени и реимбурсиране на лекарствени продукти и той изготвя доклад, който представя и в НЗОК за ефективността на дадена нова терапия. Така че се проследява този въпрос от Националния съвет по цени и реимбурсиране на лекарствени продукти. И най-важното, за което аз съм тук в Надзорния съвет, пациентите ги интересува тази терапия да не се отлага, както и всички неща, и няма как да си позволим това да се отлага за месец, два или шест. Ние нямаме полезен друг ход, защото в края на краищата ние не сме финансово министерство, а сме Национална здравноосигурителна каса и тук основното ни задължение е да защитаваме правата на здравноосигурените лица, а именно тези терапии да бъдат достъпни. А те вече трябва да се пускат и нямаме друг ход какво да правим.

ВИОЛЕТА ЛОРЕР: Абсолютно е така. Тук сме, за да защитаваме интересите на здравноосигурените лица, да се използват ефективно тези средства. Аз затова съм тук.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Приключваме дебата, ако никой няма изказвания. При така създамата се ситуация Ви предлагам следното нещо – всички забележки да се отразят коректно в протокола. Ако са необходими допълнителни питання, доклади, те ще бъдат дадени с оглед подобряване на процеса. Но, действително, ние не можем да отлагаме повече тази точка заради това, което каза и г-н Таушанов, и защото действително има пациенти, които очакват може би и е важно за тях такова решение.

Изчитам решението:

НАДЗОРНИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Утвърждава „Изисквания на НЗОК при лечение на тежък псориазис в извънболничната помощ“.
2. Утвърждава „Изисквания на НЗОК при лечение на умерен до тежък активен серопозитивен ревматоиден артрит, активен ювенилен артрит, активен и прогресиращ псориазисен артрит и тежък активен анкилозиращ спондилит с антиревматични лекарствени продукти над 18 годишна възраст в извънболничната помощ“.
3. Утвърждава „Изисквания на НЗОК за провеждане на лечение при наследствени имунодефицитни състояния в извънболничната помощ“.
4. Утвърждава „Изисквания на НЗОК за провеждане на лечение при наследствена фамилна амилоидоза с невропатия в извънболничната помощ“.
5. Утвърждава „Изисквания на НЗОК при лечение на идиопатична беодробна фиброза и системна склероза с увреждане на белия дроб в извънболничната помощ“.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Само още едно допълнение към решението – Възлага на управителя на НЗОК същите да бъдат публикувани в „Държавен вестник“.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: С това, което каза проф. Салчев, включваме и него.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: За да мога да ги публикувам, трябва да имам Вашето решение, за да платя, тъй като това ще струва допълнително средства.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: С допълнението подлагам на гласуване това решение. Който е „за“, моля да гласува. Шест – за. Против – няма. Въздържали се – двама. Решението се приема по т. 1 от дневния ред.

По т. 1 от дневния ред

НАДЗОРНИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Утвърждава „Изисквания на НЗОК при лечение на тежък псориазис в извънболничната помощ“.
2. Утвърждава „Изисквания на НЗОК при лечение на умерен до тежък активен серопозитивен ревматоиден артрит, активен ювенилен артрит, активен и прогресиращ псориазисен артрит и тежък активен анкилозиращ спондилит с антиревматични лекарствени продукти над 18 годишна възраст в извънболничната помощ“.
3. Утвърждава „Изисквания на НЗОК за провеждане на лечение при наследствени имунодефицитни състояния в извънболничната помощ“.
4. Утвърждава „Изисквания на НЗОК за провеждане на лечение при наследствена фамилна амилоидоза с невропатия в извънболничната помощ“.
5. Утвърждава „Изисквания на НЗОК при лечение на идиопатична беодробна фиброза и системна склероза с увреждане на белия дроб в извънболничната помощ“.
6. Възлага на управителя на НЗОК утвърдените изисквания по т. 1 – т. 5 от настоящото решение да бъдат обнародвани в „Държавен вестник“.

ЗА – д-р Александър Златанов, Мария Беломорова, д-р Иван Кокалов, Теодор Василев, Мария Петрова, адв. Пламен Таушанов.

ПРОТИВ – няма.

ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ – Виолета Лорер, Румен Спецов.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Преминаваме към точка втора - Годишен финансов отчет на НЗОК за 2020 г. Давам думата на проф. Салчев за доклад.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Аз няма да Ви чета всичко по годишния отчет за изпълнението на бюджета на Националната здравноосигурителна каса, тъй като той е доста обстоен с всичките приложения към него. Искам само да кажа, че изпълнението на бюджета е съгласувано с официалното законодателство на страната. Получихме забележки от г-жа Лорер, които предлагам да бъдат включени в протокола и ще се съобразим с тези забележки, които тя е отбелязала по бюджета. Бюджетът завърши без сътресения миналата година. Нямаме преразход по бюджета. Не сме искали промяна на бюджета в хода на бюджетната годината. Тъй че смятам, че може годишният отчет за изпълнението на бюджета да бъде приет с така направените забележки от г-жа Лорер.

МАРИЯ БЕЛОМОРОВА: Прави впечатление, че в годишния отчет има начислени условни задължения за 66 млн. лв. Предполагам, че това са условни задължения по заведени съдебни дела. Може ли на следващо заседание да ни се представи информация каква част са заведените и неплатени разходи за дейност.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Има го.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Такова беше и питането на г-жа Лорер във връзка с делата, във връзка с неплатените тъй наречени надлимитни. Вчера го изпратихме на всички. Те са по отделна сметка.

МАРИЯ БЕЛОМОРОВА: Да, но в сметката за чужди средства към 31 декември 2020 г. средствата са в по-малък размер.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: 75 млн. лв. са гласувани от Парламента. Ние сме изплатили съответните суми и тази година също в септември месец по решение на Надзора трябва да платим тези, които са останали.

МАРИЯ БЕЛОМОРОВА: Въпросът е ще стигнат ли парите да се разплатят, ако всички дела приключат и те не са в полза на касата? Тези пари дали ще са достатъчни?

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Има някакво объркване. По чуждата сметка са тези, които ние сме проверили и ще бъдат по споразумение. А по делата са от другите плащания – здравноосигурителните и от административните разходи, където са лихви и други. Освен това в Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса е записано, че септември месец, ако има и останали средства, те ще бъдат прибавени към тази сметка, за да бъдат разплатени евентуално 2017 г. цялата и до 01.04.2018 г. Това са две различни неща.

ВИОЛЕТА ЛОРЕР: Необходимо ли е чак септември да се разплатят? Защото аз това, което видях още на първия Надзор, че имаме много лихви. А в тази сметка има средства от 25 млн. лв. Защо не можем да се разплатим с болниците?

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Има два вида плащания. Едните са по споразумения с болниците, които те сключват с нас и се отказват от лихвите, и от другите дължими средства. Това са тези, които са в чуждата сметка. Тези, които са съдебни дела, където лечебните заведения не искат да сключат споразумения с нас, те си водят делата и ние им плащаме от здравноосигурителните плащания, по този параграф, така наречената главница. А останалите са ни по административните ни разходи, които за съжаление за голяма част също имаме проблеми и затова ги отлагаме за период за следващата година, тъй като това ни го позволява законът. Там,

където имаме сключени споразумения, ако разпореди Надзорът и преди септември, можем да ги пуснем за плащане веднага. Но в закона пише – септември месец при анализ на бюджета и всички тези неща да бъдат извършени всичките тези разплащания.

ВИОЛЕТА ЛОРЕР: Ако Надзорът има тази компетенция, аз бих предложила да се разплати някаква част.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Ние от тези средства, които са по чужда сметка, нямаме право да покриваме главници и лихви. Само по сключени споразумения. Там няма лихви.

ВИОЛЕТА ЛОРЕР: А за извънредни разходи не можем ли да плащаме?

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Септември месец, ако решите, ще платим главници и лихви. Но ние сме задължени по закон в момента, в който ми дойде изпълнителен лист да платим главницата веднага. Това и в момента се извършва. Ние почти всяка седмица имаме по няколко постъпили изпълнителни листа. Изплащаме главницата, но поради това, че от административните ни разходи, Вие миналия път питахте защо са стигнали до това ниво, отлагаме, което законът ни позволява, за следващ период да платим лихвите. И така наречените разходи за адвокати, които много често надвишават иска. Септември месец, след анализ на бюджета, можем да разплатим всичко, което пожелаете. Така е записано в закона.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Към този момент прекратявам дебата и Ви предлагам следното нещо, тъй като има много въпроси по бюджета, които не могат да се обяснят в рамките на половин час без да има готовност, като примерно, четейки го установяваме, че продължават тенденциите на нарастване на разходите на лекарствени продукти, като цяло. Нарастват плащанията, свива се дейността. Има обяснения сигурно за това нещо. Сигурно са логични. Но още един куп въпроси имаме такива,

които аз предлагам на един извънреден Надзорен съвет да ги обсъдим. Да изискаме предварително от Националната здравноосигурителна каса данни там, където искаме да коментираме. И на база вече всичко това, което имаме, да си зададем въпросите, да си отговорим и да търсим, ако можем да намерим, вариант за по-голяма ефективност. Включително и това, което коментирахте Вие, за лихвите по суми, които се дължат и които, ако намерим начин да ги намалим, ще бъде от полза на пациентите, защото ще имат повече пари за други неща и да има законов вариант. Така че Ви предлагам да прекратим дебатите като цяло по тази тема, която в момента коментираме – питання по конкретни неща и не намираме обяснение в момента. Да преминем към гласуване на отчета за бюджета и да насрочим допълнително заседание с оглед обсъждане на всичко това, като преди това поискаме необходимите документи и справки от ръководството на касата.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Може ли все пак ние да знаем какво точно не е ясно, защото имам чувството, че се въртим в някакъв омагьосан кръг. Какво значи, че имаме преразход на медикаменти? Преди малко дебатирахме, че по никое време на годината ни се дава да плащаме нови молекули на болни. Това е преразход, защото ние не сме... Нека да чуем въпросите сега, защото аз няма да присъствам на извънредно заседание, на което аз знам отговорите. Ако Вие ги нямате, дайте ги, проф. Салчев да Ви ги даде като отговор. Няма да заседавам за неща, които са решени, които сме ги дебатирали преди това. Не искам да Ви обиждам, ако някои неща не са Ви ясни, нека да Ви бъдат написани и дадени, за да Ви се изясни. Но, искам да чуя какви други въпроси имате по отношение на отчета, защото казахте, че има числа, които Ви притесняват. Нека ги чуем сега и да вземем решение. Защото аз няма да присъствам на извънреден Надзорен съвет за неща, които изобщо не ме интересуват, защото имам отговор.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Да го приемам ли това като контра предложение? Имаме два варианта – или коментираме всичко това, което сега изникне и не правим извънреден Надзорен съвет.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Искам да го коментираме, защото може да се очаква, че някои въпроси имат нужда от допълнителни разяснения в писмен вид, а има някои, на които можем да дадем отговор.

АДВ. ПЛАМЕН ТАУШАНОВ: Аз подкрепям заместник-министъра на финансите, защо да не се помисли да се разплатят на лечебни заведения по онази сметка, която е за надлимитната дейност и преди септември. Това мисля, че дори ще бъде благоприятно.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Само че не се знае дали имаме пари.

АДВ. ПЛАМЕН ТАУШАНОВ: Имаме пари 25 млн. лв. и има извършени проверки. Т.е., това вече е установено от касата на кого трябва да се заплаща. Това нещо, какъв е проблемът да се задвижи процедурата в следващите един – два месеца, да не се чака септември и след това да се случва до края на годината. Тогава ще изясним в края на краищата след като ги има тези пари в наличност по тази сметка, защо да не бъдат разплащани. Това е мое допълнително предложение в контекста на това, което каза заместник-министърът.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Продължаваме дебатите. Не минаваме към гласуване.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Ние сме предложили три точки. Едната е годишен отчет за изпълнението на бюджета, втората е одобрение от Надзорния съвет на финансовия отчет на НЗОК за 2020 г. и третата е годишен отчет за дейността на НЗОК за 2020 г., които се изисква по Закон да бъдат внесени чрез министъра на здравеопазването и Министерския съвет в Народното събрание в срок до 30 юни 2021 г. Текстовата част на

числата се съдържа в годишния отчет за дейността на НЗОК и там има отговор на въпросите, които са по тези числа. Например за лекарствата сме отделили цял раздел, където можете да прочетете и ако имате по самия отчет питання, можем да ги дискутираме. Но да дискутираме финансовия отчет и отчета за изпълнението на бюджета на касата и въпроса дали ще плащаме в момента извънлимитните, мисля че това ще разводни заседанието. Решението е на Надзора. Аз съм предложил три твърде обемни документа, които трябва да бъдат или приети, или отхвърлени. Ако не приемате годишния финансов отчет и другите, кажете. Но, много моля, всеки, който гласува против приемането или въздържал се, да каже обосновката. Вътре в годишния финансов отчет не са отразени това, това и това. В бюджета на касата има сгрешени това, това и това, а в отчета за дейността на касата не е отбелязано едн какво си. Мисля, че това е продуктивното говорене, а не в момента да скачаме от тема в тема. И от тук нататък ще отговарям само на въпроси.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Питания и изказвания по т. 2 от дневния ред?

ВИОЛЕТА ЛОРЕР: Този документ, който четох, за отчета за дейността е много добър аналитичен документ. Моля продължавайте в същия дух. Той обяснява много неща. В него има много интересни неща.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Може ли да предложи точка по точка по тези документи, които имаме? Аз апелирам към водещия всяка една точка, която беше изчетена, да бъде подлагана на гласуване. Ако има някой нещо против трите отчета, които трябва да гласуваме, тогава да се дебатира.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Дебатираме върху годишния финансов отчет.

ВИОЛЕТА ЛОРЕР: Там искам няколко разяснения. Моля, уточнете си числата за надлимитните плащания, задълженията, които има по тях.

Различни числа има. Дори едното да е на начислена основа, а другото да е на касова основа, са твърде различни. Много моля, погледнете внимателно в документите тези неща. Имах само питання за просрочените вземания и задължения.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Водим дела за просрочените вземания. В момента нямаме съществени просрочени задължения, освен така наречените оперативни, свързани с неплащане на лихви и други по съответните дела.

ВИОЛЕТА ЛОРЕР: А вземанията по отстъпки?

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Имаме дадени под съд тези, които от няколко години не са ни възстановили сумите. Специално за неусвоените средства, за които говорите, в Преходни и заключителни разпоредби на Закона за бюджета на касата § 1, т. 2 – неусвоените средства до 30 септември за здравноосигурителни плащания могат да бъдат използвани за разплащане с лечебните заведения за така наречената надлимитна дейност. Освен това искам да кажа, че финансовият отчет на касата мина през Сметна палата. В момента нямаме забележки. Просто в момента трябва да бъде утвърден от Надзорния съвет в изпълнение на разпоредбата на Закона.

Годишният отчет за изпълнението на бюджета също трябва да решите дали го приемате.

И аз предлагам да подходим по следния начин: да решите приемате ли годишния отчет за изпълнението на бюджета, приемате ли годишния финансов отчет и трето, приемате ли годишния отчет за дейността на касата.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Аз това предложих на председателстващия.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Много добре виждам кой какво говори. Аз поставям първа точка. Всеки може да вземе думата по съответната точка.

По първа точка – годишен финансов отчет на НЗОК за 2020 г. има ли някой, който иска нещо да попита?

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Аз нямам въпроси.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Ако няма въпроси, подлагам на гласуване решението по т. 1 - годишния финансов отчет на НЗОК за 2020 г. Решението е следното:

„На основание чл. 15, ал. 1, т. 4 от Закона за здравното осигуряване

НАДЗОРНИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

Одобрява годишния финансов отчет на НЗОК за 2020 година.“.

Това е решението. Подлагам го на гласуване. Който е „за“ решението, моля да гласува. Шестима са „за“. Против има ли? Няма. Въздържали се? Двама.

Решението при това гласуване е прието.

По т. 2 от дневния ред

НАДЗОРНИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

Одобрява годишния финансов отчет на НЗОК за 2020 година.

ЗА – д-р Александър Златанов, Мария Беломорова, д-р Иван Кокалов, Теодор Василев, Мария Петрова, адв. Пламен Таушанов.

ПРОТИВ – няма.

ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ – Виолета Лорер, Румен Спецов.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Следващата точка от дневния ред е годишен отчет за изпълнението на бюджета на НЗОК за 2020 г. Проф. Салчев, заповядай да докладваш отчета за изпълнението на бюджета.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Ние го имаме. Чели сме го. Някой, ако има бележки, да каже.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Две думи трябва да се кажат като въведение. По втора точка имаш думата – годишен отчет за изпълнението на бюджета на НЗОК.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Тези двата отчета са взаимосвързани. Тъй като ние Ви представихме два документа единия е общото изпълнение на бюджета и освен това има кратък отчет за изпълнението на бюджета с обяснителна записка, която е повече от 90 страници. Смятам, че изпълнението на бюджета е законосъобразно и целесъобразно са изразходвани средствата, и отговаря на всичките изисквания за изпълнението на бюджета от Националната здравноосигурителна каса. Нямаме преразход на средства. Имаме една забележка, която ми се отпрати от Сметната палата, че имаме милиард и двеста, които светят на червено, и ще помоля министерството на финансите да предприемат съответните мерки за възстановяване по бюджета на Националната здравноосигурителна каса на милиард и двеста. Тъй като ние не сме законодатели, не можем да го свършим това нещо, те са преведени по сметка от резерва на касата и за да не светят трета година, както казват и да не сме публично предприятие в застрашеност. Затова го поставям. Само за протокола. Знам, че няма да бъде осъществено.

АДВ. ПЛАМЕН ТАУШАНОВ: Понеже ми се налага да тръгна искам да бъдат приети отчетите по т. 2 и т. 3 от дневния ред. Гласувам „за“.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Да кажа за информация на всички. Г-н Таушанов излезе и обяви, че е запознат със следващите две точки, които предстоят и гласува „за“. Това да се отрази в протокола.

Продължаваме нататък. По т. 3 има ли въпроси и трябва ли още разяснения?

Коя година са взети тези средства от милиард и двеста от бюджета?

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: 2010 г. По предложение на министър Дянков се взе резерва на касата. Имаше дебат в Парламента и е решение на Парламента. Има протокол от заседание на Народното събрание. Въпросът е, че това трябва да се изчисти по някакъв начин, за да не свети като задължение на касата.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: При липса на въпроси, да преминаваме към гласуване. Изчаквам 30 секунди, ако иска някой от членовете на Надзора да зададе въпроси по т. 3 – годишен отчет за изпълнението на бюджета на НЗОК за 2020 г.

Изчитам решението и го подлагам на гласуване.

„На основание чл. 15, ал. 1, т. 4, във връзка с чл. 19, ал. 7, т. 8 и чл. 30, ал. 1 от Закона за здравното осигуряване

НАДЗОРНИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява годишния отчет за изпълнението на бюджета на Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) за 2020 година и кратък отчет за изпълнение на бюджета на НЗОК за 2020 г.
2. Възлага на управителя на НЗОК да внесе годишния отчет за изпълнението на бюджета на НЗОК за 2020 г., в срок до 30 юни 2021 г.,

чрез министъра на здравеопазването и Министерския съвет в Народното събрание.“.

Това са двете точки от решението, което Ви предлагам. Режим на гласуване. Който е „за“ приемането на това решение, моля да гласува. Шест „за“. Против решението? Няма. Въздържали се? Двама „въздържали се“.

По т. 3 от дневния ред

НАДЗОРНИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява годишния отчет за изпълнението на бюджета на Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) за 2020 година и кратък отчет за изпълнение на бюджета на НЗОК за 2020 г.

2. Възлага на управителя на НЗОК да внесе годишния отчет за изпълнението на бюджета на НЗОК за 2020 г., в срок до 30 юни 2021 г., чрез министъра на здравеопазването и Министерския съвет в Народното събрание.

ЗА – д-р Александър Златанов, Мария Беломорова, д-р Иван Кокалов, Теодор Василев, Мария Петрова, адв. Пламен Таушанов.

ПРОТИВ – няма.

ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ – Виолета Лорер, Румен Спецов.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Преминаваме към т. 4 от дневния ред – годишен отчет за дейността на Националната здравноосигурителна каса за 2020 г. Давам думата на проф. Салчев съвсем накратко да ни представи документите по точката.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Уважаеми членове на Надзорния съвет, годишният отчет за дейността на Националната здравноосигурителна каса за 2020 г. се различава от миналогодишния и от по-миналогодишния,

тъй като ние си поставихме за цел да опишем не какво е работила касата, а да представим свършената дейност по съответните направления и какви изводи сме си направили от тази дейност. Като във всеки от отделните подраздели ние сме посочили както изпълнение на съответното законодателство, така и дейността, която сме извършили по различните решения и на последно място във всеки от разделите сме дали какво сме забелязали като възможности за подобряване на дейността на Националната здравноосигурителна каса за следващия период. Аз лично, когато говорих с колегите от Националната здравноосигурителна каса не исках отчета на Националната здравноосигурителна каса да бъде разказвателно есе какво са свършили договорните ни партньори и за какво сме плащали, а реално какво е направено от Националната здравноосигурителна каса. И затова са включени и контролната дейност, и информационните дейности, и вътрешен одит, и инспекторат. Всичко, което касата е извършила тази година. Не можехме да се разпростираме в много голям обем, но мисля, че отчетът е с много данни и факти, и в бъдеще, ако решим да говорим по даден раздел, то той може допълнително да се доразработи. Но за целите на това, което изисква Законът, това е съдържанието и е спазена хронологията – кои са управленските органи, какви решенията са взети и т.н. Ще представим, след като бъде приет общия отчет, пред Парламента едно кратко резюме, ако Вие прецените, че е уместно. Ще извадя само изводите, за да ги представя в Комисията по здравеопазването в Парламента.

ВИОЛЕТА ЛОРЕР: Да Ви похваля за този документ. Много добър аналитичен документ е. Показали сте интересни неща. Резюмето да ни го изпратите и на нас, и какво се предлага като подобрене за следващата година. Това би било добре да залегне в резюмето. Има намаляване на обема, увеличаване на стойностите. Ако при тези завишени стойности, ние имаме същия обем, който е бил преди ковид, ние ще имаме доста проблеми.

Интересно е да се види, че последващия контрол трябва да се работи доста по него. Добре е, че се обръща внимание на оценката на ефективността, но няма конкретни измерители за добро управление на разходите, за рационална употреба, за решаване на проблемите във финансовия сектор. Има доста неща, които са поставени. И другото е, да видим с какви методики това е постигнато за следващата година. В тази връзка бих искала да направим един Надзор за лекарствените продукти – да разгледаме Механизма, отстъпките, какво е договорено, какво е събрано. Ако го направим за тази година би било прекрасно.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Обединяваме се да поговорим на отделен Надзор по тази тема. Благодаря Ви, г-жо Лорер.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Уважаеми г-н Председател, само да вметна, че от една седмица колегите работят точно по този проблем. Готви се доклад по Механизма и рисковете пред бюджета. Тъй че аз приветствам да имаме отделен Надзор, на който да коментираме лекарствените продукти. Може Надзорният съвет да предложи на законодателя и Министерството на здравеопазването за определени стъпки, за да се реализира това нещо. Аз го приветствам това нещо.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Други изказвания? Аз също искам да Ви поздравя, проф. Салчев и екипа Ви за изготвянето на този отчет и за резултатите. И, ако няма повече въпроси, подлагам на гласуване решението по т. 4 от дневния ред.

Решението е:

„На основание чл. 15, ал. 1, т. 4, във връзка с чл. 19, ал. 7, т. 8 и чл. 30, ал. 1 от Закона за здравното осигуряване

НАДЗОРНИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява годишния отчет за дейността на Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) за 2020 година.
2. Възлага на управителя на НЗОК да внесе годишния отчет за дейността на НЗОК за 2020 година, в срок до 30 юни 2021 г., чрез министъра на здравеопазването и Министерския съвет в Народното събрание.“.

Това е решението. Подлагам на гласуване това решение. Който е „за“, моля да гласува. Шест „за“. Който е против, моля да гласува. Нула. Който е „въздържал се“, моля да гласува. Двама „въздържали се“. С това т. 4 от дневния ред се приема. Благодаря на всички.

По т. 4 от дневния ред

НАДЗОРНИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява годишния отчет за дейността на Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) за 2020 година.
2. Възлага на управителя на НЗОК да внесе годишния отчет за дейността на НЗОК за 2020 година, в срок до 30 юни 2021 г., чрез министъра на здравеопазването и Министерския съвет в Народното събрание.

ЗА – д-р Александър Златанов, Мария Беломорова, д-р Иван Кокалов, Теодор Василев, Мария Петрова, адв. Пламен Таушанов.

ПРОТИВ – няма.

ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ – Виолета Лорер, Румен Спецов.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Преминаваме към т. Разни.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Нямаме предложен материал в т. Разни, но само за информация искам да Ви кажа, ако разрешите.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Заповядайте.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Във връзка с изпратените към лекарския съюз за съгласуване предложения за промяна на текстовете по Методиката в момента имаме само едно писмо, което съм го изпратил до всички Ви, в което приемат едни неща, не приемат други. Смятам, че Надзорният съвет трябва да се срещне с Управителния съвет на Българския лекарски съюз, за да се дискутират всички тези моменти с плащанията по 1000 лв. и т.н., тъй като този въпрос виси и докато не се вземе решение ще продължат всички тези елементи, които са сега в Методиката. Освен това, доколкото разбрах, министърът на здравеопазването иска в понеделник да стартираме преговори с Българския лекарски съюз по НРД. Поканил ме е мен, но аз съм задължен да информирам членовете на Надзорния съвет, които желаят да присъстват. Председателят на Надзорния съвет ще бъде там. После да не ни обвините, че аз с председателя правим нещо с Българския лекарски съюз. Който желае да присъства на така нареченото откриване на преговорите и да постави въпроси пред Управителния съвет на Българския лекарски съюз, които смята за адекватни за бъдещите преговори и най-вече за настоящата Методика.

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Аз много моля да повторите времето и мястото.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Времето е в понеделник в Министерството на здравеопазването. Министърът на здравеопазването каза, че допълнително ще уточни часа. Очаквам само да ми съобщи час.

ВИОЛЕТА ЛОРЕР: Тези преговори по НРД е добре. Но относно Методиката, текстовете, които засягат месец юни и следващите от тази година, Министерството на финансите трябва да участва, защото средствата се предоставят с трансфер от държавния бюджет и бих искала, ако може тези разговори да се състоят още в рамките на следващата седмица.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Аз не можах да разбера. Министърът на труда и социалната политика – вицепремиер, министърът на икономиката и на финансите преди няколко дни излязоха на брифинг и казаха, че продължават мерките до края на юли. Аз не мога да разбера...

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ: Имате ли други въпроси? Не виждам. Закривам заседанието. Благодаря на всички и лек ден.

Заседанието приключи в 10.15 часа

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАДЗОРНИЯ СЪВЕТ НА НЗОК:**

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ

Изготвил:
Д. Беличева