



НАЦИОНАЛНА ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНА КАСА

София 1407, ул. „Кричим” № 1

СТЕНОГРАФСКИ ПРОТОКОЛ ОТ ЗАСЕДАНИЕ НА НАДЗОРНИЯ СЪВЕТ НА НЗОК 11 АПРИЛ 2022 ГОДИНА

Днес, 11 април 2022 г., в сградата на НЗОК, гр. София, ул. „Кричим“ № 1, ет. 4 се проведе извънредно заседание на Надзорния съвет на НЗОК.

Присъстват:

От Надзорния съвет на НЗОК: Васил Пандов, Виолета Лорер, Естел Василева - Тодорова, Румен Спецов, д-р Иван Кокалов, Боян Бойчев, адв. Свилена Димитрова, адв. Христина Николова.

Проф. д-р Петко Салчев – управител на НЗОК, д-р Йорданка Пенкова – подуправител на НЗОК.

Отсъстват следните членове на Надзорния съвет: Теодор Василев

Заседанието започна в 10.00 часа.

ВАСИЛ ПАНДОВ: Откривам днешното заседание на Надзорния съвет. Всички сте получили дневния ред и материалите към него. Който е съгласен с така предложенния дневен ред, моля да гласува. Приема се с 8 гласа „за“.

ДНЕВЕН РЕД:

1. Предложение за месечно разпределение на бюджета на НЗОК за 2022 г. във връзка с обнародвания в „Държавен вестник“ бр. 18 от 04.03.2022 г. Закон за бюджета на НЗОК за 2022 г. в сила от 01.01.2022 г.
2. Проект на Договор за изменение и допълнение на Националния рамков договор за медицинските дейности за 2020 – 2022 г.
3. Проект на Договор за изменение и допълнение на Националния рамков договор за денталните дейности за 2020 – 2022 г.
4. Проект на Методика за определяне на размера на сумите, заплащани от НЗОК на изпълнители на болнична медицинска помощ за работа при неблагоприятни условия след отмяна на извънредната епидемична обстановка.
5. Разни.

ЗА – Васил Пандов, Виолета Лорер, Естел Василева - Тодорова, Румен Спецов, д-р Иван Кокалов, Боян Бойчев, адв. Свилен Димитрова, адв. Христина Николова.

ПРОТИВ – няма.

ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ – няма.

ВАСИЛ ПАНДОВ: По първата точка - Предложение за месечно разпределение на бюджета на НЗОК за 2022 г. във връзка с обнародвания в „Държавен вестник“ бр. 18 от 04.03.2022 г. Закон за бюджета на НЗОК за 2022 г. в сила от 01.01.2022 г. Това е същият материал, който отложихме на проведеното на 28 март 2022 г. заседание на Надзорния съвет и което сега накратко ще обсъдим.

Относно проекта на Методика, тъй като сте получили един проект, с който нямахме време да се запознаем в детайли и предлагам днес да не го

разглеждаме. Проектът на Методика, заедно с окончателната дискусия по Договора за изменение и допълнение на Националния рамков договор за 2020 – 2022 г. може би да имаме едно заседание в края на тази седмица отново, за да можем да приемем тези предложения. Има още една причина в края на седмицата да направим заседание. Това са Правилата по чл. 4 за определяне на стойностите от Закона за бюджета на НЗОК. Тъй като тази седмица все още нямаме приет анекс към Националния рамков договор за медицинските дейности и тази седмица няма да можем да го финализираме, което означава, че новите цени не са влезли в сила и поради тази причина предлагам в края на седмицата да разгледаме Правилата по чл. 4 в две насоки. Едната е изрично това, което обсъждахме за тези „надлимитни“, които имат за първите три месеца, да имат възможност да приспадат от тези стойности, които ще определим за април, евентуално. Механизмът да работи за тези месеци. В момента януари, февруари, март имат такива стойности, за които лечебните заведения са ни информирали, че имат над определените им стойности. И другото, което да обсъдим по повод на правилата, дали за април, при липсата на нови цени все още към този момент, отново да не приемем разпределение, което да е на база средномесечното за миналата година, увеличено с някакъв процент спрямо новия размер на месечното разпределение за болнична помощ за април. Това ще е последно, защото се надяваме, че другата седмица с Българския лекарски съюз ще постигнем някаква договореност за анекс към НРД за медицинските дейности и да имаме нови цени.

Защо направих цялото това встъпление извън дневния ред. Защото, ако ние до края на седмицата проведем такова заседание, на което да разгледаме проекта на Методика, който получихте, но едва ли някой е имал възможност от тази сутрин в дълбочина да се запознае, както и да разгледаме Правилата по чл. 4, да можем да включим Механизма за „надлимитната“, както и съответно начинът за определяне на стойностите

за м. април и последна дискуссия тогава ще се наложи да проведем по анекса към Националния рамков договор за медицинските дейности.

Евентуално, ако днес постигнем съгласие по Договора за изменение и допълнение на Националния рамков договор за денталните дейности, може да подпишем анекс с Българския зъболекарски съюз, защото там нямаме сериозни противоречия. Постигнахме принципи договорености.

В тази връзка предлагам днешното заседание да го проведем постегнато, защото така или иначе някои от точките ще останат за обсъждане на следващото заседание на Надзорния съвет.

След това встъпление пристъпваме към първа точка от дневния ред - Предложение за месечно разпределение на бюджета на НЗОК за 2022 г. във връзка с обнародвания в „Държавен вестник“ бр. 18 от 04.03.2022 г. Закон за бюджета на НЗОК за 2022 г. в сила от 01.01.2022 г. Това, което виждате е докладната записка от проф. Салчев и от Ганка Аврамова, които бяха внесени още към 28 март 2022 г.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Може ли да извикате г-жа Аврамова?

Д-Р ЙОРДАНКА ПЕНКОВА: Г-жа Аврамова е в отпуск. Г-жа Таня Кирилова е тук.

БОЯН БОЙЧЕВ: Аз мисля, че това трябва да е стандарт, когато има такова нещо, да идва да ни докладва, който е внесъл предложението.

ВАСИЛ ПАНДОВ: Таня Кирилова ще се включи. Който е „за“ да се включи г-жа Кирилова, моля да гласува. Приема се.

В залата влиза Таня Кирилова.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Аз искам да разбера каква методика е ползвана, за да се получат тези числа.

ТАНЯ КИРИЛОВА: Първите два месеца са на реално изплатени разходи касово. Март месец е по заявки, отложени плащания за неблагоприятни условия, които са минали през март, а бяха приети през февруари и стойностите за приетите през март неблагоприятни условия. Следващите месеци са разпределени по равно предвид договарянето в НРД на следенето на цените и намаление при надвишаване на стойностите. Като само в май и юни съм завишила стойностите предвид договарянето за заплащане на по-високите цени със задна дата – от януари.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Тъй като имаме много писма от много болници с недоволства от това, че сме им разпределили по-малко отколкото това, което те са отчели като дейност, аз не знам това ще се има ли предвид, когато го обсъждаме, защото ние гласуваме ли ги тези стойности, всъщност ние повторно ще получим тези писма с недоволство от определените бюджети. За неблагоприятните условия на труд имате предвид тези, които продължават да действат?

ТАНЯ КИРИЛОВА: 85%.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: А средствата, които ще бъдат изплатени на санитарни, сестри, доктори или те са директни плащания от касата според списъка, който получим?

ТАНЯ КИРИЛОВА: По чл. 5 плащанията са посочени в болнична помощ по чл. 5 и са разпределени всичките средства, като тези в май, които са 43 млн. лв. към момента са оставаща стойност. Т.е., понеже по закон те се плащат за срока на извънредното положение, което свърши през март, ще платим през април за март. И тук съм сложила утвърдената стойност, която беше утвърдена миналия месец за мартенските стойности за плащане през април, и 43 млн. лв. са оставаща стойност. Посочена е в месечното. Всичко е разпределено в рамките на бюджета. Но, предвид това, че

свършва извънредното положение, там ще трябва да докладваме на Министерството на финансите, че тези стойности ...

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Въпросът ми беше взета ли е предвид дейността, която е извършена от всяко едно лечебно заведение, когато се определя бюджетът му за следващия период.

ТАНЯ КИРИЛОВА: Тук не съм определяла на ниво лечебни заведения. Тук са разпределени средствата...

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Да, но Вие пак сте ги взели на исторически принцип, а не на това, което е докладвано.

ТАНЯ КИРИЛОВА: Взела съм бюджета такъв, какъвто е по закон, това, което е похарчено за първите три месеца и това, което е останало за следващите девет месеца съм го разпределила по равно предвид това, че в рамковия договор се опитваме да договорим следене на равномерно разходване.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Това го знаем. Аз имам предвид това, че сме получили писма за това, че не е взета предвид извършената дейност на лечебното заведение. Няма болница, която да не ни е изпратила писмо. Гласувайки сега това разпределение, ние всъщност не решаваме проблема, според мен.

ВИОЛЕТА ЛОРЕР: Целият бюджет на касата по месеци го разпределяме.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Но в момента трябва да се заплатиш за това, което е извършено. Другото е... правим така, че обикновено летните месеци са по-ниски.

ЕСТЕЛ ВАСИЛЕВА – ТОДОРОВА: Ние трябва по Правилата по чл. 4 да определим за април стойностите. В много от писмата те смятат, че им е разпределена грешна стойност по простата причина, че те взимат

касово 2021 г., а не касово декември 2020 г. – ноември 2021 г. Много от тях казват, че не им достига. Сега за април предлагам да им разпределим малко по-висока стойност и ще дадем възможност на болниците да си компенсират, същата възможност да дадем за май и за юни, така че болниците да могат това, което са изработили над утвърдените стойности, да си го компенсират.

Д-Р ЙОРДАНКА ПЕНКОВА: Има болници, които в януари и февруари не са си достигнали стойностите и понеже Правилата по чл. 4 от Закона за бюджета на НЗОК за 2022 г. се приеха по-късно, те не са прехвърляли в следващите месеци. Така че една част от така наречената „надлимитна“ ще може от неусвоените от януари и февруари да се прехвърлят и да се усвоят. Имаме и тази възможност.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Това всичко трябва да бъде обяснено, защото в края на краищата те не знаят и затова се оплакват. Трябва да им бъде обяснено. Трябва да има достатъчно информация, за да знаят, че всъщност не са забравени, ще получат парите, за да не ни заливат с писма. Ние тук можем да боравим с някаква информация, а те долу не знаят. Дайте тази информация на РЗОК, ако трябва да ги съберат, да им обяснят как стоят нещата.

ВАСИЛ ПАНДОВ: От повечето писма си личи, че има неразбиране.

Д-Р ЙОРДАНКА ПЕНКОВА: Ще изпратим писмо до РЗОК, в което ще кажем, че от 1 януари действат Правилата по чл. 4 от Закона за бюджета на НЗОК за 2022 г. и механизма. Където има неусвоени се прехвърлят, а тези, които са надвишили, ще могат да компенсират от следващите.

ВАСИЛ ПАНДОВ: Това, което проф. Салчев изпрати е как им е определена стойността по Правилата. Това, което приехме, че касово е не календарна 2021 г., а от декември 2020 г. до ноември 2021 г. Защото те реално, доколкото аз разбрах, правилно са им изчислени, но те не са

разбрали механизма, по който ние сме им определили и второ, ние планираме правилата да бъдат изменени и допълнени, за да им се даде възможност за стойностите така наречени „надлимитни“ утвърдени януари, февруари, март, както каза д-р Пенкова, за да може сега от април и следващите месеци да бъдат приспаднати. Механизмът следва да обхване и предходните месеци.

ТАНЯ КИРИЛОВА: Могат да теглят 5%, но като нямат стойности за следващ месец не могат да теглят. А остатъците, които се трупат, мисля че в момента в правилата пише, че се трупат от самото начало.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Аз предлагам да се гласува, че ще бъде изпратено такова писмо, с което ще се обясни ясно как се разпределят, как ще действа механизма, за да можем да го гласуваме сега това разпределение и те да са наясно, че има начин да бъде решено. Т.е., ще го гласувам при условие, че могат да компенсират, какво е взето предвид, за да има яснота.

АДВ. СВИЛЕНА ДИМИТРОВА: Аз подкрепям д-р Кокалов. Въпросът е как сме стигнали до тези суми и подкрепям идеята да има обяснения, защото в момента има създадено напрежение сред лечебните заведения, което виждаме и в писмата също. Но има още нещо, няколко момента, които аз не съм сигурна, че с това обяснение ще могат да се покриват. Как се получи така, че с по-ниските бюджети, които бяха дадени в януари, включително и това кои са взели и кои не са взели аванси се оказа някакво случайно събитие и част от лечебните заведения така са започнали годината без да осъзнават какъв механизъм ние ще приемем по-късно и невземайки аванс те ще получат по-малки индикативни бюджети. След което февруари, но съгласете се, че в дневния ред на Надзора имаше предвидено за януари и февруари заплащане на „надлимитните“ дейности за тези месеци и всичките тези проекти на наши решения са достойни на

лечебните заведения. Към днешна дата, ако ние им кажем, че те ще компенсират само с 5%, които са за спешни състояния. Тази надлимитна, 5% какво могат да компенсират с тях? Могат да компенсират само спешна и неотложна. Не могат да компенсират просто „надлимитна“. Това ми беше молбата да го видите. Може да се окаже, че нямаме решение.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Докато беше забраната за планова дейност заради епидемичната обстановка, много болници не се съобразиха с тази забрана и продължаваха да приемат планово и така натрупаха „надлимитната“. Точно тези болници казват, че имат извършена дейност, която не им е платена. Защото е нормално, ако правиш само ковид, да губиш пари, защото не приемаш други. Мисля, че едно писъмце, за да може да им се обясни.

Д-Р ЙОРДАНКА ПЕНКОВА: Декември 2020 г. имаше неусвоени средства по параграф болнична помощ и тогава тези 90 млн. лв. Надзорният съвет взе решение пропорционално стойностите да се изпратят в РЗОК, съответно да се разпределят пропорционално на всички лечебни заведения. Лечебните заведения, които не желаят да получат авансово са подали писма, че не желаят да получат авансово средства, а другите лечебни заведения са получили авансова сума. Съгласно правилата по чл. 4 от Закона за бюджета и НРД за 2018 г. вече не говорим за „надлимитна“ дейност и е дадена възможност на лечебните заведения, които имат месечни и годишни стойности, да могат всеки месец да вземат от следващия месец 5%, а и да прехвърлят неусвоени средства в следващия месец. НРД за медицинските дейности за 2020 – 2022 г. съгласно „механизма“ позволява и дейности, които не са заплатени, да стоят в изчакване и в следващи месеци, когато има неусвоени средства, се прави дебитно към отчетения период и се заплащат тези дейности, които са над утвърдените за месеца.

АДВ. СВИЛЕНА ДИМИТРОВА: Тези, които са взели аванси сега са по-добре от тези, които не са взели.

Д-Р ЙОРДАНКА ПЕНКОВА: Стойностите за м. декември, които се заплащат през м. януари от новия бюджет на касата за 2022 г. бяха изчислени на база отчетена дейност, без допълнително изплатените стойности. Затова в декември месец, отчет в януари, имаше лечебни заведения, които отчетоха повече дейност, отколкото им е месечното разпределение и Надзорът взе решение тази отчетена дейност да се изравни с месечното разпределение, за да може да бъде заплатена. За януари и февруари месец стойностите, които са утвърдени от Надзорния съвет, имаме лечебни заведения, които в една част не са си усвоили стойностите, а имаме и други, които са надвишили тези стойности. Решение за дейност януари и за дейност февруари за лечебни заведения, които имат над утвърдените стойности, няма. Просто изчакваме, за да видим новите цени от кога ще бъдат в анекси, с какви стойности ще бъдат. Ние нямаме определени месечни и годишни стойности на лечебните заведения.

АДВ. СВИЛЕНА ДИМИТРОВА: Имахме само такива точки от дневния ред, които не сме ги гласували. Отложени бяха.

ЕСТЕЛ ВАСИЛЕВА – ТОДОРОВА: Въпросът е, че като определим за април месец, ще дадем възможност да започват да компенсират „надлимитните“ си стойности. В комуникацията към РЗОК първо предлагам да има обяснение как са определени стойностите. Тъй като едно от объркванията идва от там, че те очакват касово 2021 г., а не от декември 2020 г. Това ще го опишем. Също така ще им изпратим новите стойности. Ще им обясним, че могат да компенсират не само 5% назад за януари, февруари, март, а каквото са изработили надлимит, ще могат да го компенсират от утвърдените стойности за април и май, за да коригираме факта, че не е имало механизъм, а след това ще си прилагат механизма,

както си е регламентирано. За новите дейности следва РЗОК да предоставят детайлен анализ, за да могат да се коригират стойностите на болниците, които са получили разрешения за нови дейности.

АДВ. СВИЛЕНА ДИМИТРОВА: За да го няма това допълнително напрежение.

БОЯН БОЙЧЕВ: Предлагам оперативното ръководство да изготви проект на писмо и да ни го изпрати за одобрение.

ЕСТЕЛ ВАСИЛЕВА – ТОДОРОВА: Предлагам предварително да изпратя предложението за разпределение, за да можете да го погледнете и на следващото заседание да го гласуваме.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: С това обяснително писмо ще стане ясно.

ВАСИЛ ПАНДОВ: В такъв случай да не приемаме сега месечното разпределение.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Нека писмото да върви.

ВАСИЛ ПАНДОВ: Втората точка е Договор за изменение и допълнение на Националния рамков договор за медицинските дейности. Имаме проект на договор, по който да се водят преговорите с Българския лекарски съюз. Както казах в началото, тази точка ще я обсъждаме на следващо заседание. Днес ние не приемаме окончателен текст, защото да видим и лекарският съюз какво ще приемат.

Трета точка от дневния ред е проект на Договор за изменение и допълнение на Националния рамков договор за денталните дейности. Всички получихте още миналата седмица проекта. Ние можем тази седмица да подпишем с тях и да получат от април новите си стойности. Говорихме с тях, че задължителното електронно отчитане към Националната здравно-информационна система и издаването на направления влиза в сила от 1 октомври 2020 г. При тях се въвежда по-

късно отколкото за изпълнителите на медицинска помощ, тъй като те досега не са въвели при тях електронните направления и прегледи. В деналната предвиждаме от 1 октомври да премине обхващане в НЗИС на тяхната дейност, а от 1 ноември вече да е задължително, като условие за заплащане на дейността. От страна на Българския зъболекарски съюз казаха, че те ще информират своите членове.

Другото, което коментирахме, е Методиката за неблагоприятни- НУР няма да се заплаща от 1 април 2022 г., както за цялата извънболнична помощ. § 19, ал. 5 е, че наблюдаваме периода и при превишения на средствата за здравноосигурителни плащания за денална помощ Надзорният съвет констатира превишението и цените на деналните дейности се намаляват автоматично с процента на превишението, считано от 1 юли и всеки отчетен месец след този период.

ЕСТЕЛ ВАСИЛЕВА – ТОДОРОВА: Те вече са много над бюджета си. Те имат много висок НУР. 50% от НУР-а е получен от зъболекари, които не са работили почти.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Имаме ли с тях някакъв въпрос, който не е решен?

ЕСТЕЛ ВАСИЛЕВА – ТОДОРОВА: Ние сме им го изпратили. Те се съгласиха на срещата, но очакваме финален отговор.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Предлагам да им се изпрати едно писмо – предлагаме, ако нямате съществени бележки, да преминем към подписване в четвъртък в едн колко си часа.

ВАСИЛ ПАНДОВ: Да им бъде изпратено писмо, че днес сме го разгледали и Надзорният съвет приема проекта, и ако те нямат възражения по проекта, ги каним в четвъртък от 15.00 часа за подписване на Договора

за изменение и допълнение на Националния рамков договор за денталните дейности за 2020 – 2022 г.

БОЯН БОЙЧЕВ: Имаше предложение за доплащане...

ЕСТЕЛ ВАСИЛЕВА – ТОДОРОВА: Намалихме доплащането при децата – таксата за лечение на пулпит да се намали от 12.30 лв. на 6 лв.

ВАСИЛ ПАНДОВ: Не отпада, но го намаляваме на 50%.

БОЯН БОЙЧЕВ: В такъв случай аз формално не възразявам.

ВАСИЛ ПАНДОВ: Предлагам материалът по т. 3 от дневния ред да бъде изпратен на Българския зъболекарски съюз с покана за подписване на Договора за изменение и допълнение в четвъртък, 14 април, от 15.00 часа тук в залата. Който е съгласен, моля да гласува. Приема се с осем гласа „за“.

Последната точка, която е конкретна за днес, е проект на Методика, но нея я отлагаме за следващото заседание на Надзорния съвет.

В т. Разни е онова писмо, с което да отговорим на всички лечебни заведения, което обсъдихме в началото на заседанието.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Него вече го обсъдихме.

ВАСИЛ ПАНДОВ: Поради изчерпване на дневния ред закривам днешното заседание на Надзорния съвет. Благодаря Ви за участието.

Заседанието приключи в 11.30 часа

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАДЗОРНИЯ СЪВЕТ НА НЗОК:**

ВАСИЛ ПАНДОВ

Изготвил:
Д. Беличева