



НАЦИОНАЛНА ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНА КАСА

София 1407, ул. "Кричим" № 1

www.nhif.bg

тел: +359 2 9659121

РЕШЕНИЕ

№ *РД-15-21*

гр. София, *13.13* 2018 г.

На основание чл. 22, ал. 1, т. 6, чл. 106, ал. 6, чл. 107, т. 2, буква „а“, чл. 108, т. 1 и чл. 109 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), във връзка с утвърден доклад на комисията, назначена със Заповед № РД-18-12/07.02.2018 г. на Управителя на Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) за разглеждане и оценка на представените оферти и класиране на участниците в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Разработване, внедряване и гаранционна поддръжка на Система за електронен обмен на социално-осигурителна информация на НЗОК в рамките на споразумение № INEA/CEF/ICT/A2016/1171568 с Изпълнителната агенция за иновации и мрежи на Европейската комисия за изпълнение на проект 2016-BG-IA-0031 „Осигуряване на електронен обмен на социално-осигурителна информация между България и ЕС“, открита с Решение № РД-15-107 от 21.12.2017 г., обявление за поръчка публикувано в ОВ на ЕС с номер 2017/S 247-519350 от 23.12.2017 г., и в РОП с номер 821315 от 28.12.2017 г., и Решение за одобряване на обявление за изменение или допълнителна информация № РД-15-4 от 11.01.2018 г., публикувано в РОП с № 824028 от 15.01.2018 г., и Обявление за изменение публикувано в ОВ на ЕС с номер 2018/S 009-016681 от 13.01.2018 г.,

РЕШИХ:

І. ОБЯВЯВАМ

класирането на участниците в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Разработване, внедряване и гаранционна поддръжка на Система за електронен обмен на социално-осигурителна информация на НЗОК в рамките на споразумение № INEA/CEF/ICT/A2016/1171568 с Изпълнителната агенция за иновации и мрежи на Европейската комисия за изпълнение на проект 2016-BG-IA-0031 „Осигуряване на електронен обмен на социално-осигурителна информация между България и ЕС“, както следва:

1. На първо място: „Контракс“ АД, ЕИК 175415627, Оферта с вх. № 24-ТД-15/02.02.2018 г., 16:56 ч., с адрес: гр. София, ул. „Тинтява“ № 13, с предложена обща цена **298 396,80 лв. с ДДС;**

2. На второ място: „ТехноЛогика“ ЕАД, ЕИК 201593301, Оферта с вх. № 24-ТД-14/02.02.2018 г., 14:26 ч., с адрес: гр. София, ул. „Червена стена“ № 46, с предложена обща цена **312 000,00 лв. с ДДС;**

Мотиви: На етап разглеждане на офертите и класиране на участниците същите отговарят на изискванията на ЗОП и Правилника за прилагане на закона за обществените поръчки (ППЗОП) и на изискванията на възложителя, посочени в обявлението за откриване на процедурата и документацията на обществената поръчка. Представените от участниците оферти съответстват на предварително обявените условия за изпълнение на обществената

поръчка. Оценката на офертите и класирането на участниците са извършени въз основа на икономически най-изгодната оферта, определена по критерий „най-ниска цена“, съгласно предложените общи цени във възходящ ред, в резултат на което на първо място е класиран участникът с най-ниска предложена обща цена, а на последно участникът предложил най-висока цена.

II. ОПРЕДЕЛЯМ

за изпълнител по договора, класираният на първо място участник: „Контракс“ АД, ЕИК 175415627, Оферта с вх. № 24-ТД-15/02.02.2018 г., 16:56 ч., с адрес: гр. София, ул. „Тинтява“ № 13, с предложена обща цена 298 396,80 лв. с ДДС.

Мотиви: На етап разглеждане на офертите и класиране на участниците, за участникът определен за изпълнител не са налице основания за отстраняване от процедурата и той отговаря на предварително обявените условия за изпълнение на обществената поръчка. При оценката и класирането, въз основа на икономически най-изгодната оферта, определена по критерий „най-ниска цена“, участникът е предложил най-ниската обща цена и е класиран на първо място.

III. ОТСТРАНЯВАМ

На основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП, от участие в процедурата: „Сиела норма“ АД, оферта с вх. № 24-ТД-13/02.02.2018 г., 13:28 ч., с адрес гр. София, бул. „Владимир Вазов“ № 9.

Констатации:

При разглеждане на техническото предложение за изпълнение на поръчката съдържащо се в офертата на „Сиела норма“ АД е установено, че в него **не се съдържат:**

- **илюстрации с примерни графични прототипи на екранни форми на потребителския интерфейс**, каквото е изискването на булет трети от т. 6.2. на Техническото задание, раздел II на документацията на поръчката;
- **описание на ролите на всички администрации, участващи в проект 2016-BG-IA-0031 „Осигуряване на електронен обмен на социално-осигурителна информация между България и ЕС“**, в процеса, по който би могла да бъде реализирана интеграцията и **описание на рисковете и потенциалните ползи/проблеми** и тяхното влияние върху системата, както и конкретните технически стъпки и действия, които следва да се реализират, каквито са изискванията на булет втори и трети от т. 7.1.1. на Техническото задание, раздел II на документацията на поръчката.

При разглеждане на техническото предложение за изпълнение на поръчката съдържащо се в офертата на „Сиела норма“ АД е установено, че по т. II от него е **налице несъответствие с изискванията по т. 7.2. от Техническото задание на поръчката**, тъй като предложения от участника подход само преповтаря дословно изискванията на възложителя и в техническото предложение **не са предложени:**

- **технологични мерки за постигане високо ниво на информационна и оперативна сигурност и защита на данните**, както и за въвеждане, архивиране и проследяване на промените, като е обосновал защо счита, че същите ще гарантират надеждното въвеждане, съхранение и архивиране на информация и са в състояние да предотвратят неототоризиран външен и вътрешен достъп;
- **набор от системни и организационни процедури, които предлагат възможност да бъдат надвишени изискванията на възложителя** от Техническата спецификация по отношение на очакваните резултати от изпълнението на поръчката и проекта като цяло;
- **повече от два технологични начини за постигане на изискванията за идентификация на потребителите, авторството и интегритета на подадените данни** и възможност да се използва както електронен подпис, така и специално генериран сертификат, по избор

на Възложителя, като е предвидено да се прилагат едновременно защита на няколко нива, с пароли, електронни подписи, сертификати и други средства за сигурна идентификация;

- механизми за предотвратяване на инциденти и нетрадиционни действия за повреждане на програмното осигуряване, неотризирано копиране и разпространение на информация, които гарантират възможност да бъдат надвишени изискванията на възложителя от Техническата спецификация по отношение на очакваните резултати.

Мотиви за отстраняването:

В Раздел II на документацията на поръчката "Техническо задание" са посочени изискванията по отношение съдържанието на техническите предложения на участниците. Съответно, в образца на техническото предложение за изпълнение на поръчката, по т.т. 6-12 участниците следва да представят съответните информация, данни и описание съобразно изискванията на конкретни точки от Техническото задание. В т. 3.1. от раздел VI на документацията е посочено, че на оценяване и класиране подлежат само офертите на участниците, които отговарят на изискванията и условията в документацията на поръчката. В т. 4 на раздел VI.3) от обявлението е посочено, че Възложителят ще отстранява от участие участник, за когото са налице основанията посочени в чл. 107 от ЗОП.

1. По т. 8 от образца на техническото предложение за изпълнение на поръчката участниците следва да изложат предложение за архитектура на системата и за реализиране на функционалните и нефункционални изисквания, в съответствие с т. 6.2 от раздел II на документацията на поръчката. Едно от изискванията по тази точка е предложението на участника да е илюстрирано с примерни графични прототипи на екранни форми на потребителския интерфейс. Както е посочено в констатациите по-горе, в техническото предложение за изпълнение на поръчката на участника не се съдържат примерни графични прототипи на екранни форми на потребителския интерфейс, каквото е изискването на булет трети от т. 6.2. на Техническото задание, раздел II на документацията на поръчката. В тази връзка техническото предложение на участника не съответства с изискванията на възложителя и не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

2. По т. 9 от образца на техническото предложение за изпълнение на поръчката участниците следва да предложат подход за реализиране на интеграцията на системата с външни системи и обмен на данни в съответствие с т. 7.1.1. от раздел II на документацията на поръчката. Две от минималните изискванията по тази точка са:

- В предложения подход от участника да са описани ролите на всички администрации, участващи в проект 2016-BG-IA-0031 „Осигуряване на електронен обмен на социално-осигурителна информация между България и ЕС“, в процеса, по който би могла да бъде реализирана интеграцията.
- В предложения подход от участника да са описани рисковете и потенциалните ползи/проблеми и тяхното влияние върху системата, както и конкретните технически стъпки и действия, които следва да се реализират.

Както е посочено в констатациите по-горе, в техническото предложение за изпълнение на поръчката на участника не се съдържа описание на ролите на администрациите и не са описани рисковете и потенциалните ползи/проблеми, каквито са изискванията на булет втори и трети от т. 7.1.1. от Техническото задание, раздел II на документацията на поръчката. В тази връзка техническото предложение на участника не съответства с изискванията на възложителя и не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

3. По т. 11 от образца на техническото предложение за изпълнение на поръчката участниците следва да предложат подход за изпълнение на дейностите по осигуряване на информационна и оперативна сигурност в съответствие с т. 7.2.7. от раздел II на документацията. Предложеният подход трябва да отговаря на следните изисквания:

• Участникът да е предложил технологични мерки за постигане високо ниво на информационна и оперативна сигурност и защита на данните, както и за въвеждане, архивиране и проследяване на промените, като е обосновал защо счита, че същите ще гарантират надеждното въвеждане, съхранение и архивиране на информация и са в състояние да предотвратят неототоризиран външен и вътрешен достъп.

• Участникът да е предложил набор от системни и организационни процедури, които предлагат възможност да бъдат надвишени изискванията на възложителя от Техническата спецификация по отношение на очакваните резултати от изпълнението на поръчката и проекта като цяло.

• Участникът да е предложил повече от два технологични начини за постигане на изискванията за идентификация на потребителите, авторството и интегритета на подадените данни и възможност да се използва както електронен подпис, така и специално генериран сертификат, по избор на Възложителя, като е предвидено да се прилагат едновременно защита на няколко нива, с пароли, електронни подписи, сертификати и други средства за сигурна идентификация.

• Участникът да е предложил механизми за предотвратяване на инциденти и нетрадиционни действия за повреждане на програмното осигуряване, неототоризирано копиране и разпространение на информация, които гарантират възможност да бъдат надвишени изискванията на възложителя от Техническата спецификация по отношение на очакваните резултати.

Както е посочено в констатациите по-горе, в техническото предложение за изпълнение на поръчката на участника само дословно са преповторени изискванията на възложителя и не се съдържат конкретни предложения по посочените по-горе четири булета.

С оглед на горните констатации и мотиви участникът "Сиела Норма" АД се отстранява от участие в процедурата, тъй като е представил оферта, в която е налице непълнота, водеща до несъответствие с изискванията на възложителя посочени в раздел II на документацията на поръчката и предложението за изпълнение на поръчката **не отговаря на предварително обявените условия на поръчката**. На основание чл. 57, ал. 1 от ППЗОП ценовото предложение на участника не е отворено.

IV. На основание чл. 43, ал. 1 от ЗОП настоящото решение да се изпрати в тридневен срок на участниците и в същия ден да се публикува заедно с утвърдения доклад и протоколите на комисията в профила на купувача на НЗОК, в електронната преписка на следния адрес: <https://www.nhif.bg/page/1430>.

V. Съгласно чл. 197, ал. 1, т. 7 от ЗОП настоящото решение подлежи на обжалване пред Комисията за защита на конкуренцията, гр. София, бул. „Витоша“ № 18, в 10-дневен срок от датата на получаване.

7 УПРАВИТЕЛ НА НАЦИОНАЛНАТА
ЗДРАВНООСИГУРНА КАСА

ПРОФ. Д-Р КАМЕН БЛОЧЕВ, Д. М. Н.



УПРАВИТЕЛ

ПОДУПРАВИТЕЛ:

Д-р Пенкова
(съгл. чл. 18, ал. 3 от ПУДНЗОК)

21.2.073312