

МОТИВИ

КЪМ ЗАКОНОПРОЕКТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА БЮДЖЕТА НА НАЦИОНАЛНАТА ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНА КАСА ЗА 2022 ГОДИНА

В изпълнение на постигнатите политически договорености между коалиционните партньори за предприемане на спешни антикризисни мерки с оглед преодоляване на негативните последици от нарастващите цени на горивата и енергоносителите, съответно нарастващия инфлационен натиск върху най-засегнатите групи от обществото правителството предлага проект на Закон за изменение и допълнение на закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. Част от пакета антикризисни мерки е и предвидената подкрепа за най-уязвимата група в обществото от поскъпването на стоките от първа необходимост – групата на възрастните хора – насочена към подобряване адекватността на пенсиите, изплащани от държавното обществено осигуряване и от Учителския пенсионен фонд със значително по-високо от планираното с първоначалните разчети увеличение на размера на пенсиите през 2022 г.

В изпълнение на чл. 13, ал. 1 от Закона за публичните финанси, с цел постигане на съгласуваност със Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г., с настоящия проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г. (ЗИДЗБНЗОК за 2022 г.) следва да бъдат предвидени промени, съответстващи на нарастването на приходите от здравноосигурителни вноски за лицата, упражнили правото си на пенсия, в резултат на очаквания ръст на размерите на получаваните от тях пенсии.

В тази връзка са предприети на необходимите действия, съгласно указания на МФ с вх.№ 04-06-62/31.05.2022 г., за подготовка на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г. и Закон за изменение и допълнение на Закона бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г. при следните индикативни разчети:

- по бюджета на ДОО – ръст на разходите за пенсии - 1 386 500,0 хил. лв.
- по бюджета на УПФ – ръст на разходите за пенсии – 15 100,0 хил. лв.

С настоящия проект на ЗИДЗБНЗОК за 2022 г. се предвижда ръст на здравноосигурителните приходи в общ размер на 111 800,0 хил. лв. от трансфери за здравното осигуряване.

С чл. 1, ал. 2, т. 1.1.3.7.2. от Закона за бюджета на НЗОК (ЗБНЗОК) за 2022 г. са предвидени средства за шест месеца, в размер на 118 500,0 хил. лв., за изплащане на допълнителни трудови възнаграждения на персонала на изпълнителите на болнична медицинска помощ за срока на обявена извънредна епидемична обстановка поради епидемично разпространение на заразна болест по чл. 61, ал. 1 от Закона за здравето.

Средствата се изплащат по реда на чл. 5 от ЗБНЗОК за 2022 г. за сметка на трансфер от държавния бюджет. Тъй като действието на чл. 5 от ЗБНЗОК за 2022 г. е ограничено със срока на извънредна епидемична обстановка и изтича след нейната отмяната, считано от 1.04.2022 г. отпада основанието за изплащане на допълнителните възнаграждения на болничния персонал, в резултат на което очакваните икономии са в размер на 46 245,0 хил. лв.

Нетното увеличение на приходи и трансфери – всичко по проекта на ЗИДЗБНЗОК за 2022 г. е в размер на 65 555,0 хил. лв.

С настоящия проект на ЗИДЗБНЗОК за 2022 г. се предлага следното преразпределение на средствата в разходната част:

1. В текущи разходи средства в общ размер на 62 201,0 хил. лв. за:

1.1. разходи за персонал - 4 000,0 хил. лв.

Мотиви: Във връзка с преминаването от 1 юли 2022 г. към Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) на дейностите по администриране на процесите, свързани с договаряне, отпускане, заплащане, предоставяне и контрол на помощните средства, приспособления, съоръжения и медицински изделия (ПСПСМИ) за хора с увреждания е необходимо да се сформира нов административен капацитет в Централно управление на НЗОК и районните здравноосигурителни каси.

В тази връзка за осъществяване на новите дейности е необходимо да бъдат осигурени допълнителни 100 щатни бройки за системата на НЗОК. Посочената бройка е формирана съобразно спецификата и обема на новите дейности, включващи:

- сключване на индивидуални договори с лицата, осъществяващи дейности по предоставяне и ремонт на ПСПСМИ за хора с увреждания;
- обработване на постъпилите заявления за отпускане на ПСПСМИ и съответната придружаваща документация;
- разглеждане на заявленията от новосформирани експертни комисии в РЗОК и ЦУ на НЗОК;
- уведомяване на лицата относно подадените заявления;
- проследяване и контрол на процеса по предоставяне и ремонт на ПСПСМИ;
- обработване на отчетни документи за предоставени и ремонтирани ПСПСМИ;
- заплащане на медицински изделия, помощни търговци, предоставящи ПСПСМИ.

Допълнителните средства имат за цел да осигурят кадрови и финансов ресурс за осъществяване на гореописаните дейности.

Необходимите допълнителни средства за разходи за персонал са в размер на 4 000,0 хил. лв. за 6 месечен период от м.7 до м.12.2022 г. Средствата включват възнаграждения за заплати и осигурителни вноски за сметка на работодателя.

1.2. издръжка на административни дейности – 2 300,0 хил. лв.

Мотиви: Така направените разчети имат за цел да осигурят необходимия ресурс за издръжка на административни дейности на процесите, свързани с договаряне, отпускане, заплащане, предоставяне и контрол на помощните средства, приспособления, съоръжения и медицински изделия за хора с увреждания:

- надграждане в информационните системи на НЗОК, във връзка с процеса по автоматизиране на процеса по отпускане, отчитане, контрол и заплащане на помощни

средства, приспособления, съоръжения и медицински изделия, предназначени за хора с увреждания;

- извършване на ремонтни дейности за осигуряване на достъпност на сградите на ЦУ на НЗОК и РЗОК за хора с увреждания;

- осигуряване на материално-техническа база за обезпечаване извършването на гореописаните дейности и работата с хората с увреждания

Предвидени са и необходимите допълнителни средства, до края на 2022 г., за електронните системи за сигурност във всички обекти на Централно управление на НЗОК и 28 РЗОК, системна, експертна помощ за информационно-техническата инфраструктура на НЗОК, гарантиращи спазване на препоръките дадени от компетентните органи за обезпечаване сигурността на информацията, както и на услугите, необходими за функциониране на дейността на НЗОК. Със средствата се предвижда заплащане на дължими суми по действащи договори, както и реализиране на нови проекти (изграждане на резервен център за данни за нуждите на основните системи на НЗОК, осигуряване на електронен обмен на социално-осигурителна информация между Република България и ЕС чрез софтуер) .

С допълнителните средства по този показател се гарантира и заплащането до края на 2022 г. на съдебните разноски по постъпили изпълнителни иски в НЗОК, както и лихвите върху главниците по постъпили изпълнителни листове основно по приключени дела, свързани с изплащане на дейността през 2016 г. - 2019 г. („надлимитна дейност“) на лечебни заведения за болнична помощ.

1.3. здравноосигурителни плащания - общо 55 901,0 хил. лв., от които:

- здравноосигурителни плащания за болнична медицинска помощ и плащания с трансфер от централния бюджет по чл.5 – нетно увеличение от 45 901,0 хил. лв.

- други здравноосигурителни плащания за медицинска помощ, оказана в съответствие с правилата за координация на системите за социална сигурност, както и за поставяне на ваксини срещу COVID-19 за здравноосигурени лица - 10 000 хил. лв. за осигуряване на средства за заплащане на постъпилите през 2021 г. иски от другите държави-членки на ЕС за лечение на български осигурени лица по реда на правилата за координация на системите за социална сигурност на ЕС.

2. Съгласно чл. 26, ал. 1, т. 1 от Закона за здравното осигуряване (ЗЗО) на база постъпилите приходи се заделя 3% „Резерв, включително за непредвидени и неотложни разходи“ в размер на 3 354,0 хил. лв.

С предложените промени в проекта на ЗИД за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 година, ЗБНЗОК за 2022 г. е с балансирано бюджетното салдо.